

## Проблемы управления лесами Карелии

К. К. Демин<sup>1</sup>

А. Д. Волков

*Карельский НИИ лесной промышленности  
Институт леса КарНЦ РАН*

### АННОТАЦИЯ

Рассмотрены актуальные проблемы управления лесами, показаны некоторые пути их решения.

**Ключевые слова:** *проблемы, леса, Карелия, менеджмент*

### SUMMARY

This paper discusses the actual problems of management of the forest of the Republic of Karelia, including methods of their solution.

**Keywords:** *forest, Karelia, management, problem.*

Лесной кодекс РФ и подзаконные нормативно-правовые акты нуждаются в существенной корректировке. Этот тезис находит все большее число сторонников среди профессионалов.

При значительных различиях в естественно-географических условиях произрастания лесов и различиях в социально-экономическом развитии регионов жесткая система управления лесным хозяйством не соответствует стандартным экономическим и лесоводственным решениям. Так, например, Правила рубок, введенные новым законодательством, ничего не улучшая в биоэкологическом отношении, в значительной мере ухудшают лесоводственные и усложняют технологические аспекты ведения рубок в регионе. В то же время при профессиональном подходе к решению назревших проблем многое можно сделать и в рамках нынешнего правового поля, имея в виду заключение в соответствии со статьей 52 Лесного кодекса РФ «Соглашения между Правительством РФ и Правительством РК о передаче части полномочий по предмету совместного ведения – использованию, охране, защите лесного фонда и воспроизводству лесов».

Прежде всего это Соглашение касается правил рубок главного пользования и рубок ухода. Лес – явление географическое. Его географичность многоаспектна – здесь и биология, и экология, и экономика. Все эти аспекты должны быть учтены в процессе лесного

природопользования и, прежде всего, при организации и проведении рубок леса, представляющих собой во всех отношениях наиболее важное звено в лесохозяйственной деятельности. Однако способы и эколого-лесоводственные режимы рубок, рекомендуемые федеральными документами, не учитывают естественно-географические условия Карелии. Климатические характеристики, рельеф и почвогрунты РК допускают расширение сферы применения сплошных рубок и ограничения несплошных рубок, при этом существенно меняются организационно-технологические элементы и параметры рубок, что весьма важно в экологическом и экономическом отношении.

Федеральными документами необоснованно занижена ширина и площадь лесосек и увеличены сроки примыкания в лесах II и III групп, что естественно ведет к ежегодному увеличению объемов дорожного строительства и удорожанию содержания дорожной сети. Правила рубок тесно связаны с правилами отпуска леса на корню. И здесь, в качестве одного из примеров неадекватного соответствия федеральных документов естественно-географическим и экономическим условиям Карелии, нельзя не коснуться проблемы осины. От рубки осины ежегодные непроизводительные затраты в целом по республике составляют 250 млн. руб., 15 % из которых несет лесное хозяйство, а 85 % – лесозаготовители. Поскольку осина размножается корневыми отпрысками преимущественно после рубки, то ее участие в лесном фонде постоянно растет.

За последние 40 лет участие низкотоварной древесины осины в эксплуатационном фонде в среднем по Карелии возросло в 15 раз, а по южным районам – в 60 раз и в некоторых лесхозах достигает сегодня 20-22 %.

По результатам исследований и анализа динамики роста осиновых насаждений КарНИИЛПом и Институтом леса КарНЦ РАН выработаны конкретные и четкие рекомендации по отпуску осины в рубку: где ее можно рубить без лесоводственных последствий, а где ее не нужно рубить. Но Карелия не может решить эту проблему ни на региональном, ни на федеральном уровне, хотя если профессионально толковать пункт 46 действующих Правил отпуска леса на корню, эта проблема могла бы быть решена без проволочек и на региональном уровне. Второй блок вопросов связан с лесными податями. Сегодня вся Карелия объединена в один лесотаксовый район, в то время как транспортная инфраструктура требует ее разделения не менее чем на 6-7 лесотаксовых районов.

С целью упрощения финансовых расчетов Карелии по лесным податям с Российской Федерацией было бы целесообразно устанавливать для Карелии ежегодно одну среднюю ставку лесных податей за безличесный кубометр, исходя из затрат, необходимых на воспроизводство лесов, и установленных отчислений в РФ. Далее эта средняя ставка будет дифференцироваться по участкам лесного фонда по методоло-

<sup>1</sup> Авторы – соответственно заместитель директора по научной работе КарНИИЛПА и канд. с/х наук, заместитель директора по научной работе КарНЦ РАН

гии, разработанной КарНИИЛПом. Это позволит поставить все предприятия республики в равные условия по оплате лесных податей, более точно учитывать конъюнктуру рыночных цен на лесопroduкцию, создать объективную, гибкую и управляемую систему платежей за лесные ресурсы.

Исходя из вышеизложенного считаем целесообразным и объективно необходимым передачу Республике Карелия следующих полномочий:

1. Утверждение региональных правил отпуска древесины на корню, рубок леса, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов;
2. Определение порядка предоставления участков лесного фонда в долгосрочное и краткосрочное пользование;
3. Установление норм и правил пользования лесным фондом в Республике Карелия;
4. Утверждение методологии определения ставок лесных податей и формирования республиканского фонда на воспроизводство лесов. Установление дифференцированных ставок лесных податей по участкам лесного фонда при условии, что средняя ставка по Республике Карелия не будет ниже минимальной, установленной Правительством Российской Федерации. Установление сроков платежей за пользование лесными ресурсами.

Гарантом профессиональной подготовки нормативно-правовых актов по этим полномочиям является наличие на территории республики двух институтов лесного профиля – Института леса КарНЦ РАН и КарНИИЛПа. Передача этих полномочий республике должна быть подкреплена организационно. В этой связи считаем целесообразным передачу республике еще двух полномочий:

5. Пользование и распоряжение лесным фондом I, II и III групп, т. е. управление лесами с сохранением за Российской Федерацией функций государственного контроля;
6. Определение порядка деятельности Комитета природных ресурсов по Республике Карелия в части осуществления переданных полномочий.

Передача этих полномочий позволит решить РК еще ряд проблем. В 2000 году использование расчетной лесосеки в Карелии составило 76 %. Оно могло бы быть выше, если бы не простой ряда предприятий из-за отсутствия в конце года лесосечного фонда. И здесь нет виновных, ибо сегодня никто не отвечает за уровень использования расчетной лесосеки, за выделение лесфонда в соответствии с производственной мощностью предприятий. За последние 10 лет расчетная лесосека в Карелии систематически недоиспользуется, что влечет за собой снижение общей продуктивности лесов за счет накопления спелых и перестойных насаждений и ухудшение качества древесины в результате распространения дереворазрушающих грибов в этих насаждениях. Кроме того, в результате реализации Постановления Правительства РК «О мерах по реализации "Положения о водоох-

ранных зонах водных объектов и их прибрежных защитных полосах на территории Республики Карелия"» от 16.05.98 г. № 321 годичный норматив главного пользования сократился на 1,54 млн. м<sup>3</sup>.

В результате дальнейшей реализации в полном объеме Постановления Правительства РФ по водоохраным зонам № 1404 расчетная лесосека по республике составит сначала 7,76 млн. м<sup>3</sup>, а в конечном итоге – 4,66 млн. м<sup>3</sup>. Этот объем годичной лесосеки по главному пользованию никак не может удовлетворить потребности лесного комплекса Карелии. То есть условия для наращивания объемов производства нет изначально. Общая площадь РК 180,5 тыс. кв. км, 25 % этой площади занимает водная поверхность – 27 тысяч рек и 60 тысяч озер. Значительную площадь в лесном фонде также занимают болота. В условиях Карелии роль водоохраных и почвозащитных лесов невелика, в отличие от восточной и южной таежных зон России, где другие климат, почвогрунтовые и лесорастительные условия, существенно иные рельеф и четвертичные отложения.

Менее значимая роль этих лесов в условиях Карелии обусловлена следующими факторами:

- длительным периодом снеготаяния;
- небольшой глубиной промерзания почвы;
- редкостью ливневых осадков;
- сильной зарегулированностью поверхностного стока, наличием большого количества замкнутых водосборов, обусловленных ярко выраженным микромезорельефом;
- относительно быстрым естественным возобновлением вырубок;
- преимущественно легким механическим составом почв.

Исходя из сказанного можно сделать вывод, что ранее установленные для Карелии нормативы водоохраных территорий вполне обеспечивали водоохранную функцию леса. Недоиспользуется не только расчетная лесосека, объемы рубок промежуточного пользования по республике составляют всего около 10 % от необходимых по лесоводственным соображениям. А сколько при этом теряется древесины?! Если в средневозрастных насаждениях средний запас древесины на 1 га составляет 117 м<sup>3</sup>, в приспевающих – 185 м<sup>3</sup>, то в спелых – 162 м<sup>3</sup>, а в перестойных – 138 м<sup>3</sup>. Существовавшие ранее недостатки в использовании лесных ресурсов Карелии, связанные с особенностями возрастной структуры лесов (преобладание спелых и перестойных насаждений) и слабой транспортной освоенностью территории, резко возросли в период перехода к рыночной экономике, когда потребовались новые управленческие и экономические решения.